



**A.M.I.C.A.**  
associazione di volontariato per il miglioramento delle condizioni ambientali

**Pro Natura**  
FEDERAZIONE NAZIONALE  
ASSOCIAZIONE VERDI AMBIENTE E SOCIETÀ ONLUS

**V.A.S.**  
ASSOCIAZIONE VERDI AMBIENTE e SOCIETÀ ONLUS

**AMAN**  
ASSOCIAZIONE MEDITERRANEA per la NATURA  
MEDITERRANEAN ASSOCIATION for NATURE



**Italia Nostra**



**ACCADEMIA KRONOS**  
(ONLUS)

**L'altritalia**  
ambiente

**WWF**  
Sardegna

**GRUPPO DI INTERVENTO GIURIDICO**

**articolo**

**Lettera inviata solo tramite E-Mail  
SOSTITUISCE L'ORIGINALE ai sensi  
dell'art. 43, c. 6 del D.P.R. 445/2000**

**III.mi**

**Presidente del Consiglio dei Ministri**

**Dott. Matteo RENZI**

Palazzo Chigi - Piazza Colonna, 370 - 00187 Roma

[protocollo\\_dfp@mailbox.governo.it](mailto:protocollo_dfp@mailbox.governo.it)

[usg@mailbox.governo.it](mailto:usg@mailbox.governo.it)

**Ministro dello Sviluppo Economico**

**Dott.ssa Federica GUIDI**

Via Veneto 33 - 00187 Roma

[gabinetto@pec.sviluppoeconomico.gov.it](mailto:gabinetto@pec.sviluppoeconomico.gov.it)

[uagr.segreteria@pec.sviluppoeconomico.gov.it](mailto:uagr.segreteria@pec.sviluppoeconomico.gov.it)

**Ministro delle Politiche agricole, alimentari e forestali**

**Dott. Maurizio MARTINA**

Via XX Settembre, 20 - 00187 Roma

[urp@pec.politicheagricole.gov.it](mailto:urp@pec.politicheagricole.gov.it)

[gabinetto.segreteriatecnica@mpaaf.gov.it](mailto:gabinetto.segreteriatecnica@mpaaf.gov.it)

**Ministro dell'Ambiente, tutela del Territorio e del Mare**

**Dott. Gianluca GALLETTI**

Viale Cristoforo Colombo, 44 - 00147 Roma

[MATTM@pec.minambiente.it](mailto:MATTM@pec.minambiente.it)

[segreteria.ministro@pec.minambiente.it](mailto:segreteria.ministro@pec.minambiente.it)

**Ministro dei Beni e delle attività Culturali e del Turismo**

**Dott. Dario FRANCESCHINI**

Via del Collegio Romano, 27 - 00186 Roma

[mbac-udcm@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-udcm@mailcert.beniculturali.it)

**Ministro dell'Economia e delle Finanze**

**Dott. Pietro Carlo PADOAN**

Via XX Settembre, 97 - 00187 Roma

[urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it](mailto:urp.economiaefinanze@pec.mef.gov.it)

**OGGETTO:** Proposta di modifica del decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387.

Relazione e sottoscrizione da parte di Associazioni ambientaliste nazionali riconosciute dal M.A.T.T.M. ed Associazione/Comitati territoriali per la tutela dell'Ambiente, del Paesaggio e del Territorio.

In qualità di Associazioni, Comitati e Cittadini,

## CHIEDIAMO

che sia adottato, con provvedimento urgente, una modifica all'art. 12 del decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387 "Attuazione della direttiva 2001/77/CE relativa alla promozione dell'energia elettrica prodotta da fonti energetiche rinnovabili nel mercato interno dell'elettricità" al fine di evitare

che impianti industriali per la produzione di energia elettrica da fonti rinnovabili vengano situati in aree agricole usufruendo di procedure semplificate e dell'istituto dell'esproprio, costituendo di fatto un documento grave per la salvaguardia dei suoli, delle comunità rurali e del paesaggio agricolo e del patrimonio culturale correlato, della biodiversità e della geo-pedodiversità, in contrasto con gli indirizzi della **Costituzione artt. 9** ("Tutela il paesaggio...") e **44** ("...aiuta la piccola e la media proprietà..."), con gli indirizzi di tutela del suolo e del paesaggio agricolo e delle comunità rurali della Politica Agricola Comune dell'UE, in contrasto infine con la legge 5 marzo 2001, n. 57, artt. 7 e 8, e con il delegato decreto legislativo 18 maggio 2001, n. 228, artt. 14 e 21.

Inoltre, la proposta di modifica del decreto legislativo 29 dicembre 2003, n. 387 vuole introdurre un principio di condivisione delle rinnovabili con il territorio evitando, *sic et simpliciter*, il ricorso indiscriminato all'istituto giuridico dell'esproprio, in virtù di una discutibile pubblica utilità, che tende a favorire una **Greed Economy** (economia avida di incentivi) piuttosto che una **Green Economy** (economia verde rispettosa dell'ambiente e del paesaggio), salvaguardando comunque la possibilità per le aziende agricole di utilizzo delle energie da fonti rinnovabili a sostegno e nell'ambito principale delle attività delle aziende stesse.

## RELAZIONE

Quanto precisato in oggetto è dettato dall'urgenza di **impedire esplicitamente la collocazione in area agricola** degli impianti industriali alimentati dalle fonti energetiche di cui all'art. 2 comma 1 lett. a) del D.Lgs. 387/2003. Tali impianti andrebbero razionalmente collocati nell'immensa disponibilità di spazi cementificati, in siti abbandonati/inutilizzati, in aree industriali dismesse o semi deindustrializzate. La richiesta farebbe rientrare la fattispecie in un caso straordinario di necessità ed urgenza dovendo tempestivamente evitare il perpetuarsi di danni gravi ed irreparabili al Suolo agricolo, all'Ambiente, al Paesaggio e al Territorio in generale.

Obiettivo prioritario dovrebbe essere quello di salvaguardare la destinazione agricola dei suoli destinati a tali pratiche, e per le quali restano idonei anche quando temporaneamente inutilizzati, se si conserva la loro specifica biodiversità e geo-pedodiversità, al fine di tamponare la devastante e irrefrenabile cementificazione e impermeabilizzazione (*soil sealing* nelle direttive e "buone pratiche" comunitarie) della superficie agricola nazionale che sta assumendo una forma inquietante: secondo l'ISPRA, al 2012, la superficie di suolo consumato e perso irreversibilmente si è incrementato di altri 720 kmq, 0,3 punti percentuali in più rispetto al 2009, un'area pari alla somma dei comuni di Milano, Firenze, Bologna, Napoli e Palermo. Sottolinea l'ISPRA che la velocità con cui si perde terreno non rallenta e continua procedere al ritmo di 8 mq al secondo nonostante la fase di contrazione economica. Ricordiamo inoltre su questo punto il Documento di lavoro dei servizi comunitari per la Commissione Europea titolato "Orientamenti in materia di buone pratiche per limitare, mitigare e compensare l'impermeabilizzazione del suolo" ("**Guidelines on best practice to limit, mitigate or compensate soil sealing** (SWD (2012) 101 final/2)"), che indica come obiettivo prioritario la limitazione del consumo del suolo agricolo rispetto alle pratiche di mitigazione e compensazione, delle quali si riscontra la poca efficacia: in altri termini, un suolo agricolo distolto dalla sua originaria destinazione è perso a quella funzione produttiva ed ecosistemica almeno per varie generazioni.

In modo particolare per gli impianti solari a tecnologia termodinamica, il cui consumo di suolo si attesta nell'ordine dei centinaia di ettari per singolo impianto, la mancanza di un esplicito impedimento alla loro collocazione in area agricola si pone in completo disaccordo con quanto evidenziato da autorevoli lavori scientifici come il "*Global Potential of Concentrating Solar Power*" discusso nella Conferenza mondiale "SolarPaces Conference Berlin" nel 2009, in cui si precisa che la

tecnologia solare a concentrazione (CSP) come quella termodinamica con captatori parabolici trova applicazione nelle **regioni aride** “*arid desert regions*”; in aggiunta la stessa ENEA nel “*Quaderno del solare termico*” del Luglio 2011, nel paragrafo titolato <Il solare termodinamico in Italia - Prospettive di sviluppo> valuta che “*Le prospettive di applicazione in Italia [...] appaiono modeste, [...]. Rimangono disponibili le aree industriali dismesse o le discariche esaurite, dove questi impianti potrebbero rappresentare un utile modo per riqualificare l'ambiente*” e nel paragrafo titolato <*Conclusioni*> si afferma che la tecnologia del solare termodinamico “**consente di valorizzare terreni non altrimenti utilizzabili, come le aree desertiche, le aree industriali dismesse o le discariche esaurite**”.

Inoltre, per gli impianti solari a tecnologia termodinamica e per gli impianti ibridi (per questi ultimi il comma 7 dell’art. 12 del D.Lgs. 387/2003 già esclude la loro collocazione in area agricola), si **CHIEDE** di impedire esplicitamente la loro autorizzazione in assenza di condivisione con il territorio. Ciò non vuole essere da impedimento alla realizzazione di impianti solari a tecnologia termodinamica, bensì si vuole evitare che possano essere rilasciate autorizzazioni in assenza di una condivisione con i diretti interessati: i proprietari dei suoli e l’intera comunità locale.

Si **CHIEDE** un allineamento normativo per gli impianti a tecnologia solare termodinamica secondo quanto già previsto per gli impianti a tecnologia fotovoltaica per i quali, ai sensi del comma 4bis dell’art. 12 del D.Lgs. 387/2003, si prevede che “*per la realizzazione di impianti alimentati a biomassa e per impianti fotovoltaici, ferme restando la pubblica utilità e le procedure conseguenti per le opere connesse, il proponente deve dimostrare nel corso del procedimento, e comunque prima dell'autorizzazione, la disponibilità del suolo su cui realizzare l'impianto*”.

È bene ricordare che il citato comma 4bis venne introdotto dalla legge 23 luglio 2009, n. 99 (art. 27, comma 42) al fine di evitare un **uso improvviso dell’istituto giuridico dell’esproprio per le aree** interessate dal posizionamento dei pannelli fotovoltaici, ferme restando il riconoscimento della pubblica utilità (e quindi la possibilità di ricorrere all’esproprio) per le opere connesse e le infrastrutture indispensabili alla costruzione e all’esercizio dell’impianto.

È del tutto evidente che la *ratio legis*, ispiratrice del comma 4bis dell’art. 12 del D.Lgs. 387/2003 per gli impianti fotovoltaici, dovrebbe essere estendibile anche agli impianti a tecnologia solare termodinamica che occuperebbero suoli tramite specchi piani o parabolici piuttosto che tramite pannelli fotovoltaici, con l’aggravante che un impianto a tecnologia solare termodinamica viene, generalmente, proposto con dimensioni significativamente maggiori rispetto al fotovoltaico. In generale, per gli impianti temodinamici vengono propositi progetti di potenza elettrica variabile dai 30 ai 55 MWe con l’occupazione di estese aree (dai 1.300.000 ai 2.700.000 mq) a fronte di un impianto fotovoltaico che, a parità di potenza elettrica, occuperebbe un’area la cui superficie è quasi la metà. La richiesta di uno specifico provvedimento permetterebbe di avere un esplicito ed inequivocabile riferimento anche per il termodinamico oltre che per il termodinamico con tecnologia ibrida cioè alimentato da una fonte rinnovabile, quale quella solare, e da fonte non solare (anche non rinnovabile).

La mancanza di un espresso riferimento al termodinamico nel citato art. 4bis è, molto probabilmente, imputabile alla poca conoscenza, all’epoca dell’introduzione dell’articolo di legge, della tecnologia termodinamica e, soprattutto, al suo scarso interesse perché non ancora incentivabile. Quanto chiesto vuole colmare tale mancanza.

La richiesta è dettata anche dall’ormai consolidata definizione secondo la quale il **Suolo è un “Bene comune” da dover difendere e salvaguardare in quanto non rinnovabile**.

Il provvedimento richiesto si pone in linea con quanto dettato dalla nostra Carta costituzionale che con l’**art. 41** afferma che l’iniziativa economica privata è libera, ma non può essere in contrasto con l’utilità sociale; con l’**art. 44** associa il razionale sfruttamento del Suolo al dovere di garantire equi rapporti sociali; oltre che con quanto precisato dalla **“Convenzione Europea sul Paesaggio”**,

sottoscritta a Firenze il 20 ottobre 2000 e ratificata dall'Italia con la legge 9 gennaio 2006, n. 14 che ricomprende entro la definizione di "paesaggio" tutti gli spazi naturali e rurali ed infine con la **Dichiarazione di Tirana**, approvata a maggio del 2011, in cui si afferma la necessità di promuovere un accesso equo e sicuro alla terra, di promuovere lo sviluppo sostenibile e contribuire all'identità, alla dignità e all'inclusione sociale, denunciando vigorosamente la pratica dell'accaparramento delle terra (c.d. *land grabbing*) definito come "*tutte le acquisizioni che NON siano basate su una approvazione preliminare, libera, ed informata degli utilizzatori della terra coinvolti; che non siano basate su una valutazione o trascurino impatti sociali, economici e ambientali, o di genere; che non siano basati su una effettiva pianificazione democratica ed un monitoraggio indipendente oltre che sul coinvolgimento di tutte le parti sociali*".

Per quanto relazionato, proponiamo un provvedimento urgente con il seguente testo:

#### **PROVVEDIMENTO "RINNOVABILI CONDIVISE"**

1. Al Decreto Legislativo 29 dicembre 2003, n. 387 è apportata la seguente modifica:
  - a) All'art. 12 comma 4bis le parole "*Per la realizzazione di impianti alimentati a biomassa e per impianti fotovoltaici*" sono sostituite con "*Per la realizzazione di impianti alimentati a biomassa, per impianti fotovoltaici e per impianti a tecnologia solare termodinamica anche ibrida*".
  - b) L'art. 12 comma 7 viene sostituito con: "*Gli impianti di produzione di energia elettrica alimentati dalle fonti di cui all'art. 2, comma 1, lettera a), possono essere ubicati in zone classificate agricole dai vigenti piani urbanistici solo se funzionali alle attività previste dalla destinazione d'uso e finalizzate prevalentemente all'autoconsumo*".
2. La prescrizione sulla disponibilità del suolo sui cui realizzare l'impianto alimentato a biomassa, l'impianto fotovoltaico e l'impianto a tecnologia solare termodinamica anche ibrido, si applica a tutte le proposte progettuali che non hanno ancora presentato istanza alla data di entra in vigore del presente provvedimento nonché a tutte quelle istanze per le quali non si sia ancora conclusa, con esito positivo, la Conferenza di Servizi alla data di entrata in vigore del presente provvedimento.
3. La prescrizione prevista dal nuovo comma 7 dell'art. 12 si applica a tutte le proposte progettuali che non hanno ancora presentato istanza alla data di entra in vigore del presente provvedimento nonché a tutte quelle istanze che non hanno ottenuto il titolo autorizzativo entro 180 giorni dalla data di entrata in vigore del presente provvedimento.

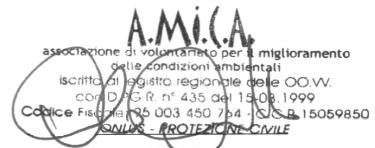
Sicuri in un Vs. riscontro, si coglie l'occasione per porgere distinti saluti.

Lì, 27 aprile 2014

Il documento viene sottoscritto dall'**Associazione Intercomunale Lucania**, dall'**Associazione per il Miglioramento delle Condizioni Ambientali "A.Mi.C.A."**, dal **Comitato NO Megacentrale Guspini (VS)** e dal **Comitato Terra che ci Appartiene Gonnosfanadiga (VS)**.



Presidente  
Associazione Intercomunale Lucania  
(Savino TRITTO)



Presidente  
Associazione A.Mi.C.A.  
(Paolo PALUMBO)



Presidente  
Comitato NO Megacentrale Guspini (VS)  
(Laura CADEDDU)



Presidente  
Comitato Terra che ci Appartiene Gonnosfanadiga (VS)  
(Luciana MELE)

Associazioni ambientaliste nazionali riconosciute dal Ministro dell'Ambiente, Tutela del Territorio e del Mare che aderiscono alla proposta:

**Associazione "Federazione Nazionale Pro Natura"**

il Presidente: Marco Furlani

**Associazione Nazionale Verdi Ambiente e Società (V.A.S.)**

il Presidente: Guido Pollice

**Associazione Italiana per la Wilderness (A.I.W.)**

il Segretario Generale: Franco Zunino

**Associazione Mediterranea per la Natura (M.A.N.)**

il Presidente: Deborah Ricciardi

**Associazione Nazionale l'Altritalia ambiente**

il Segretario Generale: Filippo Poleggi

**Associazione di protezione ambientale "Accademia KRONOS"**

il Presidente: Emilio La Malfa

Associazioni e Comitati operanti a tutela dell'Ambiente che aderiscono alla proposta:

**Associazione ecologista Gruppo d'Intervento Giuridico**

Il Presidente: Stefano Deliperi

**Associazione Italia Nostra - Sardegna**

il Presidente: Graziano Bullegas

**W.W.F. Sardegna**

il Presidente: Nicoletta Selis

**Associazione Memento Naturae**

Il Presidente: Riccardo Oliva

**Associazione "Articolo 9"**

il Presidente: Maria Vitacca

**Circolo Territoriale di Roma di V.A.S.**

il Responsabile: Rodolfo Bosi

**Associazione V.A.S. - Campania**

il Responsabile: Nicola Lamonica

**Associazione Pro Natura Torino**

il Presidente: Paola Maria Campassi

**Associazione Natura Sicula Onlus**

il Presidente: Fabio Morreale

**Associazione Kronos N.O.A. (Nucleo Operativo Ambiente)**

il Presidente: Giuseppe La Franca

**Associazione Accademia Kronos - Campania**

il Responsabile: Ciro Silvestri

**Associazione Accademia Kronos - Sez. Prov. Catanzaro**

il Referente: Antonio Nania

**Associazione Nazionale Con.F.A.C.I.T.**

il Presidente: Filomena Mustacchio

**Associazione Orsa Pro Natura Peligna**

il Presidente: Maria Clotilde Iavarone

**Pro Natura Abruzzo**

il Presidente: Piera Lisa Felice

**Ass. l'Altritalia ambiente - Cilento e Vallo di Diano**

il Responsabile: Vincenzo d'amico

**Comitato "Nessun dorma" - No alla Stazione elettrica**

il Presidente: Teresa Rotella

**Comitato Locale "Salviamo il Paesaggio" - Salerno**

il Referente: Maria Vitacca

**Comitato Locale S.I.P. - Argenta**

il Referente: Francesco Pertegato

**Comitato Locale S.I.P. - Forlì/Cesena**

il Referente: Giovanni Biondi

**Comitato Locale S.I.P. - Bassa Veronese**

il Referente: Alberto Sartori

**Comitato Acqua Bene Comune (A + BC)**

il Presidente: Alberto Sartori

<b>Comitato Difensori della Toscana</b>	il Segretario: Giovanna Limonta
<b>Associazione di tutela ambientale Alkedo Onlus</b>	il Presidente: Lorenzo Belli
<b>Rete Campana per la Civiltà del Sole e per la Biodiversità</b>	il Presidente: Antonio D'Acunto
<b>Rete Ambiente &amp; Salute Salerno</b>	il Referente: Nello di Pasquale
<b>Comitato Diritto alla Salute - Lavello (PZ)</b>	il Presidente: Nicola Abbiuso
<b>Associazione Futura - Venosa (PZ)</b>	il Presidente: Marialaura Garripoli
<b>Associazione Ambiente e Legalità onlus - Ferrandina (MT)</b>	il Presidente: Anna Maria Dubla
<b>Comitato Basso Campidano -Aria Terra Acqua (CA)</b>	il Referente: Marcello Podda
<b>Comitato NO al Termodinamico Coccoine (SS)</b>	il Referente: Antonello Spanu
<b>Comitato NO al Progetto Eleonora Arborea (OR)</b>	il Referente: Manuela Pintus
<b>Comitato Sa Nuxedda Free Vallermosa- (CA)</b>	il Referente: Elisabetta Pau
<b>Comitato Terrasana Decimoputzu</b>	il Referente: Catia Signorelli
<b>Comitato No Trivelle Sardegna - Sanluri (VS)</b>	il Referente : Daniela Concas
<b>Comitato No TrivelPaby - Pabillonis (VS)</b>	Il Referente : Maria Antonietta Locci
<b>Comitato AcquaBeneComune di Planargia e Montiferro (OR)</b>	il Referente: Riccardo Chiozzi

Per riscontro alla presente:

**Associazione Intercomunale Lucania**  
Via Sebenico n. 27  
85026 – Palazzo San Gervasio (PZ)  
Cell. 328.6716878 - Fax. 0971.774292  
E-mail: intercomlucania@libero.it  
PEC: associazionelucania@pec.it